

Z objaśnień do WPF wynika, że przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków ustalone zostały w oparciu o:

- przewidywane wykonanie budżetu za 3 kwartały roku 2014,
- podpisane umowy i informację od dysponentów części budżetowych o planowanych datacjach celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej,
- informację z Ministerstwa Finansów o wysokości subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych,
- "Wytyczne dotyczące założeń makroekonomicznych" zatwierdzone przez Ministra Finansów.

Skład wskazuje, że informacje w zakresie kwot subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych są wielkościami prognozowanymi i mogą ulec zmianom w stosunku do kwot planowanych.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2015 – 2020, co wyczerpuje dyspozycje określone art. 226 ust. 3 pkt ustawy.

Została zachowana zasada zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, wynikająca z art. 242 ustawy (wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących). Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku. Skład wskazuje, że przyjęte w projekcie WPF dochody ze sprzedaży majątku (wykazanego w objaśnieniach wraz z wyceną, opisem oraz oceną szansy ich uzyskania), są wyższe o 1.200.000 zł od przewidywanego wykonania ww. dochodów w 2014 r. Skład podkreśla, że wykonane dochody ze sprzedaży majątku mają wpływ na wysokość nadwyżki operacyjnej, a tym samym na kształtowanie się wskaźnika jednorocznego zadłużenia oraz relacji opisanej w art. 243 ustawy.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Prognoza kwoty długu sporządzona została na okres 2015-2026, tj. na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wynika z treści art. 227 ust. 2 ustawy.

Z danych zawartych w prognozie kwoty długu wynika, że budżety planowane są z nadwyżką budżetową w wysokości odpowiadającej w danym roku kwocie spłaty rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Planowane nadwyżki operacyjne w latach 2017-2026 w wielkościach od 1.699.488 zł do 3.700.000 zł, w ocenie Składu, budzą wątpliwości co do realności ich uzyskania. Nieuzyskanie wyżej wymienionych dochodów wpłynie negatywnie na kształtowanie się relacji opisanej w art. 243 ustawy, tj. wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wraz z należnymi odsetkami i wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia, która wynosi odpowiednio: w 2015 r. **2,64 % ≤ 2,65 %**, w 2016 r. **1,85 % ≤ 4,18 %**, w 2017 r. **2,05 % ≤ 4,01 %** i w 2018 r. **4,31 % ≤ 4,32 %**.

Z uwagi na bardzo niską różnicę 0,01 % (w 2015 r. i 2018 r.) między zaplanowanym wskaźnikiem spłaty zobowiązań a wskaźnikiem dopuszczalnej spłaty zadłużenia (liczonym zgodnie z zasadą art. 243 ustawy w oparciu o 3 kwartały roku poprzedzającego rok budżetowy) niewielkie odchylenie wykonania dochodów od planu (w szczególności dochodów własnych) spowoduje, że relacja określona art. 243 ustawy może zostać nie